

MINISTRSTVO ZA FINANCE  
Župančičeva 3

1000 Ljubljana  
(gp.mf@gov.si)

Ljubljana, 6.9.2016

**Zadeva: Vračilo trošarin za omejeno mobilne delovne stroje kot vrste statičnih delovnih strojev v kamnolomih po ZTro-1.**

Spoštovani,

Na Zbornici gradbeništva in industrije gradbenega materiala pri GZS (GZS - ZGIGM) smo s strani članstva prejeli alarmantne informacije, da Finančna uprava Republike Slovenije (FURS) drugače, kot je bila ustaljena praksa v času prejšnjega veljavnega Zakona o trošarinah (ZTro) interpretirajo vsebino 93. člena ZTro-1 tako, da bo prišlo do pomembnih sprememb pri obdavčevanju goriva - plinskega olja (energentov, ki se uporabljajo v nekomercialne namene) za stroje in opremo, uporabljene pri visokih in nizkih gradnjah in pri javnih gradbenih delih in pri vozilih namenjenih uporabi izven javnih cest ali tistih, ki nimajo dovoljenja za uporabo v glavnem na javnih cestah.

Ministrstvo za finance in posledično FURS naj bi, glede na dikcijo 93. člena ZTro-1, ki je bila v primerjavi s prejšnjim 54. člen ZTro le rahlo dopolnjena, popolnoma drugače interpretiralo konkretno vsebino tega člena. Po naših informacijah naj bi šla spremenjena razlaga v smeri, da bi podjetjem, ki upravljajo s kamnolomi in so doslej skladno z uradnim tolmačenjem CURS-a 2430-88/2008-10 »Opredelitev omejeno mobilnih delovnih strojev, kot vrste statičnih delovnih strojev« 54. člena prejšnjega ZTro in skladano s členom 8, 2. odstavek, alineje b, c, d in Prilogo I, Preglednico B Direktive 2003/96/ES (Direktiva o obdavčitvi energentov), bili upravičeni do vračila 50% trošarine za plinsko olje, le to prenehali vračati za stroje in vozila, ki se uporabljajo v kamnolomih. Takšna razlaga ali pa namen Ministrstva za finance pa lahko krepko škodi dejavnosti gradbeništva. Pri tem v oceni učinkov novega zakona posledice tako spremenjenega namena niso bile nikoli ocenjene, kar dodatno napeljuje na dejstvo, da takšna razlaga ni bila namen zakonodajalca, ali pa je bila namenoma izpuščena. Predvsem ugotavljamo, da je s spremembo predmetne dikcije 93. člena izpadla določena skupina vozil, ki pa jo Direktiva o obdavčitvi energentov, prepoznavo kot pomembno za industrijsko rabo, **in sicer vozila, ki so namenjena uporabi izven javnih cest ali tista, ki nimajo dovoljenja za uporabo v glavnem na javnih cestah. V tem segmentu je ZTro-1 pomanjkljiv in ne prenaša Direktive o obdavčitvi energentov v celoti.**

Takšen namen ni bil s strani Ministrstva za finance in Vlade RS nikoli izkazan v času sprejema novega zakona. V obrazložitvi zakona tako ni bilo nikjer jasno navedeno, da bodo s tem, ko je v 93. členu lahko izločeni na primer kamnolomi, ki se uporabljajo za potrebe gradbeništva oziroma kot del gradbene dejavnosti. Po naši oceni dikcija: »za stroje v gradbeništvu se štejejo stroji, ki se uporabljajo pri dejanskem opravljanju dejavnosti, ki se uvršča v področje »Gradbeništvo«, v skladu s predpisom, ki ureja standardno klasifikacijo dejavnosti«, ne more pomeniti, da podjetja v gradbeništvu, ki imajo kamnolome niso več upravičena do povračila 50% trošarine.

Ker kar se tega tiče tudi prejšnji 54. člen ZTro ni bil povsem jasen, zato je bil na predlog GZS leta 2008 s strani takratnega CURS-a izdano uradno tolmačenje, ki je zadevo natančno pojasnilo in ob tem sledilo tudi Direktivi o obdavčitvi energentov. Zato na GZS ZGIGM, glede na nespremenjeno dejansko in pravno stanje (vsaj glede na evropsko zakonodajo), ne vidimo nobenega razloga za novo tolmačenje. Takšno novo, po naši oceni neustrezno tolmačenja FURS-a bi pomenilo očiten in pomemben odmik od Direktive v veliko škodo naših podjetij, delovnih mest v gradbeništvu in rudarstvu, in bi bilo tudi v popolnem nasprotju s trditvijo v obrazložitvi, da se zakon usklajuje z Direktivo o obdavčitvi energentov. Ob tem pa je vse skupaj tudi v popolnem nasprotju z vladnimi obljubami, da dodatnega obdavčevanja gospodarstva ne bo.

Zato pričakujemo, da bosta FURS in tudi Ministrstvo za finance ponovno v celoti sprejela lastno tolmačenje iz leta 2008 (Priloga) in da za podjetja v gradbeništvu in rudarstvu, ki so povezana z dejavnostjo gradbeništvu ne bo nobenih sprememb.

Zbornica gradbeništva in industrije gradbenega materiala pri GZS.

Direktor Zbornice gradbeništva  
in industrije gradbenega materiala  
mag. Jože Renar

Predsednik UO  
Zbornice gradbeništva in  
industrije gradbenega materiala  
Branko Žiberna



Generalni direktor GZS  
mag. Samo Hribar Milič

Priloga:

Carinska uprava RS Opredelitev omejeno mobilnih delovnih strojev kot vrste statičnih delovnih strojev (2008).

V vednost:

FURS, Šmartinska cesta 55, 1000Ljubljana (gfu.fu@gov.si)